**ЛЕКЦИЯ 1.**

**ТЕМА 1. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА**

1. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА.

2. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

3. ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ.

4. ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВ

**5. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.**

6. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ

1. ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВА.

***Государство*** *– это особая организация публичной власти, располагающая специальным аппаратом управления и принуждения, которая руководит обществом и обеспечивает его объединение.*

Для того чтобы отделить государство от других организаций (государство – не единственная организация, которая осуществляет власть в обществе. Есть политические партии, есть профессиональные организации, молодежные, спортивные и т.д.)

**Выделяют ряд признаков государства.**

**1. Публичная власть** – **основной признак государства.**  **Это важнейший признак, отличающий государство от общественного строя. Власть** - это способность **подчинять людей своей воле.** Она обязательна для государства, иначе обществу грозит еще более страшное состояние - анархия при которой начинается беспредел во взаимоотношениях между людьми, растет преступность, падает производство и слабеет государство, которое может потерять свою независимость Действительно, для урегулирования порядка в стране, для соблюдения норм, правил поведения у государства должен быть механизм, который бы руководил всеми этими процессами. **Публичная власть**  выделена из общества и не совпадает с населением страны. Разновидностью публичной власти является государственная власть.

***Публичная власть*** *– это государственная власть, воплощенная в государственных органах (аппарат государственной власти), выделенная из*[*общества*](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%B1%D1%89%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)*и не совпадающая с*[*населением*](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5)[*страны*](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D0%B0)*, выполняющая функции управления и принуждения.*

***2. Суверенитет***– *внешний, т.е. независимость от других государств в международных отношениях*, и *внутренний – независимость от всякой иной власти внутри страны, верховенство по отношению к любым другим организациям*. Можно смело сказать, что это визитная карточка государства. Суверенитет дает возможность государству быть признанным другими государствами и, как следствие, принимать участие в политических действиях на международной арене.  Это основные признаки государства.

***3. Территория****.* Государство — это, прежде всего, территория в пределах границ - включает в себя *наземные территории (земли, реки, озера, горы), воздушное пространство и морское пространство* (если государству принадлежит какое-то море). Ведь если у государства нет своей собственной территории, то, по факту, нет и самого государства, так как нет физического пространства для реализации каких-либо государственных проектов, действий и т.д. Государственная территория в соответствии с международным правом — это национальное достояние и среда обитания народа в рамках государственных границ.

***4. Население***. Население государства *может состоять из одного народа или быть многонациональным, как, например, в России*, что отражено также в ее [конституции](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8). На её территории проживает более 180 [народов](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4).

В [**2010 году**](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_(2010)) [русские](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%83%D1%81%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5) составляли **77,71** [%](http://ru.wikipedia.org/wiki/%25) населения — 111,0 млн из 142,9 млн чел,

представители других национальностей и лица не указавшие национальности составляли чуть более **22,2 %** населения — 31,8 млн чел..

**В**[**2002 году**](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%BF%D0%B8%D1%81%D1%8C_%D0%BD%D0%B0%D1%81%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_(2002)) - русских 115,9 млн из 145,2 млн. жителей — **79,83 %,**

других национальностей около 29,3 млн чел. — **20,2 %**

Государство – единственная организация власти в масштабе всей страны. Ни одна другая организация не охватывает все население. Человек уже в силу своего рождения имеет определенную связь с государством, становясь его гражданином, и обретает, с одной стороны, обязанность подчиняться государственно - властным предписаниям, а с другой, право на покровительство и защиту государства. Тер-рия и население – материальная основа государства.

***Дополнительные признаки. Атрибуты****.*

***5. Право*** *– это система общеобязательных правил поведения*. Только государство имеет право издавать обязательные для всеобщего исполнения нормативные акты – законы, указы, постановления.

***6. Налоги*** *– это обязательные платежи, которые уплачивают граждане и юрлица.* Их размеры и сроки уплаты устанавливает государство. Налоги необходимы для содержания государственных органов, армии, выплат пенсий, пособий многодетным семьям, безработным, инвалидам. За счет налоговых поступлений ликвидируются последствия чрезвычайных происшествий и стихийных бедствий.

7. ***Армия*** *– необходима для защиты территориальной целостности государства*. Всем понятно, что в случаи посягательства на территориальную целостность государства и жизнь его граждан, у государства должна быть военная мощь, чтобы защитить людей и территорию.

Также любому государству характерно наличие государственных символов: ***герба, гимна и флага государства, государственного языка и денежной валюты***. Государственный язык нужен не только для разговора. Ведь нет ничего смертельного в том, что, например, в Украине немало людей говорят на русском языке. Но в государственной документации не может быть никаких разногласий относительно языка написания этих документов. Также можно сказать о денежной валюте: она установлена для того, чтобы при финансовых операциях внутри государства не было каких-то разногласий.

2. ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Прежде чем говорить о функциях государства, нужно понять, в чем заключается ***СУЩНОСТЬ ГОС - ВА.***

Применительно к государству - определить его сущность – значит **установить, в чьих руках сосредоточена государственная власть, чьим интересам она служит, чью волю выражает.**

Сложились **2 основных подхода** к трактовке сущности любого государства.

**1. Классовый** - состоит в том, что сущность государства определяется как выражение интересов и воли экономически господствующего класса и навязывание воли этого господствующего класса всему обществу. Сущность данного подхода составляют господство экономической элиты и организованное насилие в отношении других классов общества.

2. Второй подход **исходит из общесоциальной сущности** государства, то есть его способности объединять все общество, разрешать возникающие противоречия и конфликты, выступать средством достижения социального согласия и компромисса.

Несмотря на противоположность этих подходов, они не исключают друг друга. Любое государство обладает двойственной сущностью и в нем присутствуют и черты классовости и черты общесоциальности.

С сущностью государства тесно связано его ***СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ*** – т.е. для чего предназначено государство, каким целям оно должно служить, в чем его полезность для общества. *Главное предназначение государства – служить обществу.* В идеале назначение государства – ***служить человеку***, создавать условия для того, чтобы он мог максимально развиваться и проявлять свои способности и дарования, ***поскольку человек, есть высшая из всех ценностей на Земле***.

Следовательно, **СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА, ЕГО СОЦИАЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ** – все это ***выражается в функциях государства.***

***Функции государства*** *– это основные направления его внутренней и внешней деятельности, в которых выражаются сущность, социальное назначение, цели и задачи государства.*

Государственные функции разнообраз­ны, рассматривая их, можно выделить некоторые **общие черты**.

1. Они всегда обусловлены его социальной сущностью.

- если государство выражает интересы одного класса в ущерб интересам других классов, то основные функции государства будут сводиться в первую очередь к обеспечению классового господства, остальные задачи отходят на второй план.

- если государство выражает интересы подавляющей части народа. Тогда на первый план выходят заботы об общем благе общества и государства. Первостепенное значение приобретают права и свободы человека и гражданина. Общие дела решаются в общих интересах, а не в интересах властвующих.

   2. Функции государства зависят от происходящих в обществе процессов, они возникают и развиваются в соответствии с задачами и целями государства в конкретный исторический период. В зависимости от этого, функции могут изменяться:

- одни из них *отпадают (*функция ведения войны),

- другие – совершенствуются *и изменяют* свое содержание (охрана прав и свобод граждан, различных прав собственности),

- третьи – *возникают вновь* (функция охраны окружающей среды).

3. Функции государства охватывают всю деятельность государства внутри страны и на международной арене. Т.е., любое государство решает внутренние задачи своего общества и задачи внешние. И те и другие могут относиться к экономической сфере, к области культуры, охраны прав и свобод, поддержанию правопорядка, обеспечению мира или ведению войны.

4. Функции государства необходимо отличать от функций отдельных его органов.

В отличие от функций государственных органов функции государства выполняются всеми или многими органами. Однако сказанное не исключает того, что отдельные государственные органы играют преимущественную роль в деле осуществления какой-либо функции государства. Так, защита страны от нападения извне - главная задача военного ведомства.

**Классификация функций государства:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Б) По продолжительности осуществления:**  **1. Постоянные** – функции, которые государство осуществляет в течение всего развития;  **2. Временные** – функции, которые носят краткосрочный характер и прекращают свое действие с решением определенной задачи; | **В) По значимости:**  **1. Основные** – функции, с помощью которых осуществляются наиболее общие, важнейшие направления деятельности государства;  **2. Неосновные** – функции, которые представляют собой составные части основных функций и направлены на выполнение государством конкретных задач. |

|  |  |
| --- | --- |
| **Г) По сферам общественной жизни:**  Экономические;  Политические;  Социальные;  Экологические;  Фискальные; | **Д) По функциональному назначению:**  Охранительные;  Регулятивные; |

**ВНУТРЕННИЕ И ВНЕШНИЕ ФУНКЦИИ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА**

**Внутренние:**

***Экономическая*** *- управленческое влияние государства на экономическую сферу - на производственные отношения в различных секторах экономики, государственном и негосударственном.*

Экономическая деятельность государства проявляется:

- в установлении **налогов**, выдаче **кредитов**, инвестиций, определении льгот в отношении некоторых субъектов хозяйственной жизни, **строительстве инфраструктуры** (дорог, транспортных, энергетических, информационных и других систем),

- государство должно создать **правовые основы рынка**, разработать «**правила игры» для хозяйствующих субъектов,**

- **стимулировать предпринимательскую деятельность, охранять права потребителей** и др.

Государство может осуществлять **непосредственное управление** **предприятиями** некоторых особо важных отраслей народного хозяйства (энергетика, связь, атомная, оборонная промышленность, космонавтика, информатика и т. п.). Здесь оно выступает собственником средств производства, производителем материальных благ.

***Социальная*** *- деятельность государства в сфере оказания социальных услуг членам общества, забота о повышении уровня благосостояния малообеспеченных категорий населения,* оказание им материальной и другой помощи.

Ее выполнение позволяет обеспечить **нормальные условия жизни для всех членов общества** вне зависимости от их участия в производстве материальных благ, а также от возраста, пола, здоровья и т. п. Установление **МРОТ, пенсий, стипендий, пособий больным, инвалидам,** пожилым людям, студентам, детям, матерям, безработным; выделение необходимых средств на **здравоохранение, культурный отдых, просвещение**, строительство жилья для малооплачиваемых, **налаживание четкой работы транспорта** и связи - это все то, что позволяет людям вести достойную и активную жизнь, способствующую их развитию, а не только существованию.

***Политическая*** *- функция определяет деятельность государства по формированию и организации работы всех органов государственной власти;*

Политическая функция обусловлена необходимостью нахождения им **баланса интересов различных социальных групп**. **Используя** такие методы, как проведение **референдумов, выборов,** государство способно учесть в своей политике интересы различных социальных групп и не допустить их открытого столкновения. Особо важным представляется процесс формирования парламента, который (в идеале) должен представлять как бы срез общества. Организация этого процесса возлагается на государстве.

Помимо этого государство **обеспечивает защиту конституционного строя, государственного суверенитета, ведет правотворческую деятельность** и официально представляет население всей страны во внутренних и внешнеполитических делах.

***Экологическая -*** *функция государства – это деятельность государства, включающая мероприятия по охране природы и рациональному применению природных ресурсов;*

Экологическая функция в последнее время выдвигается в разряд основных функций государства. Человечество подошло к такому рубежу, когда его деятельность ставит под угрозу само существование человека: интенсивное использование природных ресурсов, применение некоторых современных технологий нарушает баланс в естественной среде, что изменяет условия жизни на Земле, делая их для него невозможными.

Государство обязано предусмотреть и обуздать этот процесс своими установлениями. Для этого вырабатывается **обширное природоохранное законодательство**, которое четко регулирует деятельность людей и организаций в области использования окружающей среды, а к его нарушителям применяются суровые меры (предупреждения, штрафы, приостановление деятельности).

***Культурная*** *– деятельность государства, направленная на духовное, культурное развитие общества,* так как в современных условиях для нормального функционирования и развития общества необходимы развитые духовно и интеллектуально люди, знающие, квалифицированные специалисты;

***Охраны правопорядка, прав и свобод граждан*** - содержит деятельность государства в *области борьбы с правонарушениями для создания благоприятных условий для реализации всех прав и свобод граждан, их объединений, органов государства;*

***Обеспечения общественной безопасности*** - деятельность государства *по предупреждению и ликвидации последствий различных неблагоприятных явлений: стихийных бедствий, аварий, катастроф, массовых беспорядков, организованной преступности;*

***Внешние функции государства*** *– функции, которые реализует государство за пределами своей территории для решения своих внешнеполитических задач.*

***1 Военная функция*** - содержание данной функции государства входит ведение войн, оборона страны в военное время, обеспечение готовности к обороне в мирное время, охрана государственных границ. Функция обороны имела первостепенное значение в прежние времена

Хотя и в настоящее время сохраняются очень острые межгосударственные и межнациональные противоречия. Но современными мировыми государствами ***признана доктрина «достаточной обороны***», которая состоит в том, что ***государствам необходимо обеспечивать военный потенциал, достаточный для гарантированной безопасности, вместо достижения количественного равенства вооружений*.** *Данная доктрина призвана обеспечить существенное сокращение расходов на вооружение в мире, а также дает возможность для снижения угрозы возникновения вооруженных конфликтов.*

***11 Функция сотрудничества с другими государствами в разных сферах деятельности*** становится объективно необходимой для всех современных государств. Мир обретает новое качество, **сегодня уже невозможно, да и невыгодно придерживаться политики самоизоляции**. **Сотрудничество**, координация действий в экономической, природоохранительной, правоохранительной, культурной и иных **сферах деятельности отвечает интересам любого государства.** Большую роль в координации сотрудничества между государствами играет деятельность Организации Объединенных Наций, работа ее специализированных учреждений, иных международных организаций на основе двусторонних или многосторонних соглашений.

Среди главных направлений межгосударственного сотрудничества необходимо выделить сотрудничество:

*в экономике;*

*в поддержании мира и мирового правопорядка;*

*в природоохранительной деятельности;*

*в борьбе с международной преступностью;*

*в сфере науки, культуры, образования;*

*в решении демографической, сырьевой, энергетической проблем, освоении космического пространства.*

**3. ТИПОЛОГИЯ ГОСУДАРСТВ**.

***Типология****- учение о типах - больших группах (классах) тех или иных объектов, обладающих набором общих, характерных для каждого типа, при­знаков*. Типология рассматривается как**разновидность классифика­ции,** которая включает в себя: а) исследование оснований деления на типы; и б) характеристику самих типов.

Вообще классификация является не только способом упорядочения, сис­тематизации результатов научных исследований, но и мощным средством по­лучения нового знания: она позволяет предсказать существование неизвест­ных ранее объектов (например — таблица химических элементов Менделеева) или вскрыть новые связи и зависимости между уже известными явлениями.

***2 подхода в типологии государств: Формационный****и****цивилизационный***

1. В основе**формационного подхода** лежит учение об «общественно-экономи­ческих формациях» (почему подход и назван «формационным»). Основоположники -К. *Маркс, Ф. Энгельс, В.И. Ленин*.

**Общественно-экономическая формация включает в себя**: тип производственных отношений **(*базис*)** и соответствующий ему тип ***надстройки*** (государство, право и т.п.). Именно базис (тип производственных отношений) является, по мнению представителей этого подхода, решающим фактором общественного развития. В зависимости от типов экономического базиса выделяют 4  *типа государства*:

1) рабовладельческий, 2) феодальный, 3) буржуазный, 4) социалистический.

Главным критерием - это наличие или отсутствие:

а) классов;

б) частной собственности;

в) товарного производства.

***1. Рабовладельческое государство***

а) класс рабовладельцев и главный производящий класс - рабы;

б) раб (не имел никаких прав и фактически представлял собой говорящее орудие труда, как и другие средства производства, являлся собственностью рабовладельцев.

в) Рабство — основа всего производства, основной способ получения добавочного продукта.

Внутренние функции государства: подавление сопротивления рабов и других слоев общества, организация эксплуатации трудового населения; охрана и приумножение частной собственности рабовладельцев, поддержание системы рабства; идеологическое воздействие на угнетенные массы и создание древней культуры, развитие науки.

В области внешней деятельности функции: оборона страны и мирный контакт с другими народами; захват чужих территорий (провинций); управление захваченными провинциями.

***2. Феодальное государство.***

***а)*** - диктатура класса **феодалов,** (земельных собственников), помещиков

- **крестьяне** находились в полурабской зависимости от них

б) феодальная собственность на землю, орудия и средства производства и частичная собственность на крестьянина.

в) Главной отраслью производства - земледелие, основа производства – присваивание безвозмездного труда крестьян.

***3. Буржуазное государство***

***а)***  - диктатуру буржуазии – рабочий класс. Рабочий юридически свободен, но, лишенный средств производства, вынужден продавать свою рабочую силу.

б) В основе этого государства лежит капиталистическая частная собственность на орудия и средства производства, но не на работника.

в) способ производства - экономическое принуждение, использование наемного труда работника.

***4. Социалистическое государство****.*

***а)*** широкая социальная база, отсутствие эксплуатации человека человеком;

б) различные формы общественной собственности на средства производства – основа товарного производства.

Первые 3 типа -  *"эксплуататорские государства",(* господство, подавление и эксплуатация одного класса другим). Социалистическое же государство - *антиэксплуататорское* по своей природе - считается "полугосударством" или "государством не в собственном смысле слова". Это исторически последний тип государства, который, по мнению К. Маркса, постепенно "засыпает" и в конечном итоге "отомрет", выполнив свою задачу построения бесклассового коммунистического общества.

Согласно формационному подходу при смене экономических формаций происходит переход от одного исторического типа государства к другому, который является более новым.

**Достоинства формационной типологии**:

1) продуктивность деления государств на основе социально-экономических факторов;

2) объяснение поэтапности, естественно-исторического характера развития государства.

**Недостатки:**

1) односторонность, формализм;

2) недооценка духовных факторов.

2. В основе цивилизационного подхода к типологии государств лежит понятие **«цивилизация»** - это замкнутое и локальное состояние общества, отличающееся общностью религиозных, национальных, географических и других признаков

Основные принципы и подходы разработаны выдающимся английским историком Арнольдом **Джозефом Тойнби** (1889-1975 гг.) в двенад­цатитомном труде **«Постижение Истории»** («AStudyofHistory»), вышедшем в свет в 1934-1961 гг.

Тойнби выделил в мировой истории более **двух десятков цивилизаций** (21): египетскую, китайскую, западную, православную, дальневосточную, арабскую, иранскую, сирийскую, мексиканскую и др.

**Движущей силой цивилизаций выступает творческая элита**, которая увлекает за собой инертное большинство. Отсюда А. Тойнби видит прогресс цивилизации в духовном совершенстве поколений людей.

**Достоинства цивилизационной типологии:**

1) выделение культурных факторов;

2) наличие более четкой типологии государств (заземленная, географически адресная)

**Недостатки:**

1) недооценка социально-экономических факторов;

2) преобладание типологии общества, а не государства, выделяя большое кол-во духовных факторов

В литературе правильно отмечается, что *в типологии государства следует учитывать как цивилизационный подход, так и формационный, которые дополняют и углубляют друг друга*, выступают более надежными приемами понимания различных типов государства с позиции не только социально-экономических, но и духовно-культурных факторов. Следовательно, *данные подходы могут и должны применяться и отдельно друг от друга, и в комплексе.*

4. ТЕОРИИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ГОСУДАРСТВ

Существует множество теорий происхождения государства. Многообразие взглядов обусловлено **сложностью предмета изучения**, **исторической эпохой**, **своеобразием разных регионов мира,** **идеологической направленностью авторов**. Значение теорий происхождения государства очень велико, т.к. **доводит до обывателя** различные **взгляды на обоснование истории получения власти определенной малочисленной группой лиц,** которая возложила на себя бремя власти, и это бремя несет по сей день.

***Основные теории происхождения государства***.

**1. Теологическая теория** **происхождения государства** получила распространение во времена средневековья. В настоящее время она наравне с другими теориями распространена в Европе и на других континентах, а в ряде исламских государств (Иран, Саудовская Аравия и др.) носит официальный характер.

Основатель - Аврелий Августин (Блаженный) (354-430 н. э.), **Фома Аквинский** (1225 - 1274), сочинения которого стали своего рода энциклопедией церковной идеологии того времени.

**Суть:**

**- государство - продукт божественной воли**,

- *государственная власть вечна и незыблема, зависима только от религиозных организаций и деятелей*.

*- каждый обязан подчиняться государю во всем*.

- *социально-экономическое и правовое неравенство людей предопределено божественной волей,* с чем необходимо смириться и не оказывать сопротивления.

- следовательно, *непослушание государственной власти может расцениваться как непослушание Всевышнему*.

**Достоинства**.

•       способствует укреплению гражданского согласия в обществе, усилению духовности;

•       препятствует насилию, революциям и гражданским войнам, переделу власти и собственности.

**Недостатки.**

- теория умаляет (преуменьшает) влияние социально-экономических и других материальных и духовных отношений на государство и не позволяет определить, как совершенствовать форму государства, как улучшать государственное устройство.

- теория в принципе недоказуема, ибо построена в основном на вере.

**2. Патриархальная теория**.

Представители: древнегреческий философ **Аристотель,** англ. мыслитель XVII в. Р. Фильмер, русский социолог Н.К. Михайловский и др.

**Суть.**

**- государство** - результат разрастания патриархальной семьи ( "большая семья", состоящая из множества обычных семей).

- власть правителя - продолжение отцовской власти в семье.

•       монарх является отцом всего народа;

•       благосостояние общества невозможно без королевской (отцовской) заботы;.

•       король действует во благо подданных, охраняет и защищает их (как отец членов семьи);

•       власть короля (отца) ничем не ограничена и незыблема;

•       подданные обязаны чтить короля и подчиняться ему, как члены семьи отцу.

•       как и отец в семье, так и **монарх** в государстве не выбирается, не назначается и не смещается подданными, ибо они - его дети.

**ДОСТОИНСТВА**.

•       *способствует сплочению общества; уважению, почитанию государственной власти;*

*•       культивирует (насаждает) дух родства, братства, взаимосвязанности членов общества* (как членов семьи).

**НЕДОСТАТКИ.**

Главным недостатком теорииявляется прямое отождествление государства и семьи, власти монарха и отца. Этому противоречат следующие факты:

•       в семье существуют действительные родственные связи, в то время как *весь народ* (несмотря на наличие определенной общности) *вряд ли правильно объявлять родственниками*;

•       монарх - представитель публичной власти, отделенной от народа, и его власть имеет иную основу, чем власть отца в семье (отец действительно является основателем рода, монарх же, если и основатель, то государства, а не народа; монарх не является родственником подавляющего большинства населения;

зачастую правитель призывается из другого государства и вообще не имеет кровнородственной связи с управляемым государствам; власть отца неформальна и непосредственна, власть монарха сильно формализована, сопровождена церемониалом, осуществляется опосредованно, через чиновников, бывает подкреплена законами, хартиями, опирается на аппарат принуждения);

• *вряд ли можно считать государство прямым продолжением семьи еще и потому, что оба эти института зарождались постепенно и почти в одно и то же время.*

Патриархальная теория нашла благоприятную почву в России. Ее активно пропагандировал социолог, публицист, теоретик народничества **Н. К. Михайловский**. Видный историк М. Н. Покровский также считал, что древнейший тип государственной власти развился непосредственно из власти отцовской. **Видимо, не без влияния данной теории пустила глубокие корни в нашей стране вековая традиция веры в «отца народа», хорошего царя, вождя, способного решать все проблемы за всех**. По сути своей такая традиция антидемократична, обрекает людей на пассивное ожидание чужих решений, подрывает уверенность в себе, снижает у народных масс социальную активность, ответственность за судьбу своей страны.  
 Наиболее яро эта тенденция проявилась во времена сталинского тоталитаризма. Культовая идеология не только оправдывала, но и всячески восхваляла концентрацию неограниченной власти в руках Сталина, сразу же превращая каждый его шаг в «исторический», «судьбоносный», «решающий». Вся страна оказалась вовлеченной в это грандиозное восхваление, почти эпическую лесть, пронизанную идеей непогрешимости, всеведения, всесилия и всезнания одного человека. Человеческая личность ни социально, ни юридически не была защищена.  
   
 **3. Договорная (естественно-правовая)** **теория** происхождения государства получила распространение в наиболее логически завершенном виде в XVII - XVIII вв. в трудах **Г. Гроция, Ж.Ж. Руссо, А.Н. Радищева** и др.

- ***государство возникает как результат договора, в который вступают люди, находившиеся до этого в "естественном", первобытном состоянии.***

- каждый преследовал только свои интересы и не считался с другими, что приводило к "войне всех против всех", в результате чего неорганизованное общество могло уничтожить само себя, чтобы этого не случилось, люди заключили "общественный договор;  
 - ***договор об образовании государства заключался между каждым членом общества и государством***. ***По договору люди передают часть своих прав государству, которое обязуется охранять их собственность и безопасность.*** Таким образом, не божественная Воля, а сами люди, их сознательная деятельность стали причиной образования государства.  
 - согласно теории, ***человеку от рождения присуще естественное право***, которое включает в себя право на жизнь, свободу, достоинство, неприкосновенность и частную собственность. ***Государство создает позитивное право в форме законов.*** Естественное право по отношению к позитивному является высшим.

**ДОСТОИНСТВА:**

**•**       *были разрушены теологические и патриархальные представления* о возникновении государства, а вместе с ними идеалы святости и непогрешимости власти, полного подчинения ей, отсутствия у народа возможности повлиять на власть;

•       *сделан шаг к созданию гражданского общества;*

*•       фактически выдвинут принцип народного суверенитета -*власть производна от народа и принадлежит ему;

•       государственные структуры, *власть существуют не сами по себе, а должны выражать интересы народа, быть у него на службе;*

•       *государство и народ имеют взаимные обязательства -*народ соблюдает законы, платит налоги, выполняет воинскую и другие повинности; государство регулирует отношения между людьми, наказывает преступников, создает условия для жизни и деятельности людей, защищает от внешней опасности;

•       в случае нарушения государством своих обязанностей народ может разорвать общественный договор и найти других правителей; обосновано прогрессивное для того времени право народа на восстание, говоря

современным языком право менять власть, если она перестала выражать интересы народа.

**НЕДОСТАТКИ**- ее идеалистичность:

•          *"общественный договор" скорее идеал, чем реальная действительность*; государства скорее возникали другими путями - войнами, насилием и при наличии иных условий;

•          ни одно государство не возникло на основе договора между гражданами (подданными) и правителями;

•          сам по себе общественный договор между всеми членами общества маловероятен в силу различия интересов и слишком большого числа жителей государства, физически неспособных знать и учитывать интересы друг друга;

•  общество воспринимается одномерно, как единое целое, в то время как в реальной действительности оно разделено на различные группы- классы, сословия, страты, общины, как правило, имеющие разные  
интересы и враждебные друг другу.

**4. Теория насилия**. Одним из первых ее выдвинул Шан Ян (390 338 до н. э.) китайский политик.

В современную эпоху данную теорию разрабатывали: Евгений Дюринг (1833 1921) немецкий философ; Людвиг Гумплович (1838 1909) -австрийский правовед и социолог; Карл Каутский (.1854 1938) один из лидеров германского и мирового социал-демократического лагеря.

По мнению данных авторов,

*государство возникло путем насилия*:

*•       одних членов общества над другими членами общества внутри одного государства;*

*•       одних государств над другими* (завоевания, порабощения, колониальная политика).

Насилие выражалось, как правило, в *присвоении материальных благ и средств производства сильным (вооруженным) меньшинством:*

•       сбор дани дружинниками;

•       расширение подвластных королю (феодалу) территорий;

•       огораживание (сгон крестьян с их земли и присвоение данных угодий);

*Для поддержания установленного порядка*также требовалось насилие (чиновники, армия и т. д.), и возникла необходимость создания "охранительного аппарата" завоеванных благ (как от тех, кто эти блага потерял, так и от внешней угрозы государства).

**ДОСТОИНСТВА**: В пользу теории насилияговорит то, что оно (насилие) действительно является одним из основных факторов, на которых основывается государство.

Например:

•       сбор налогов;

•       правоохранительная деятельность;

•       комплектование вооруженных сил.

*Многие* иные ***формы государственной деятельности подкреплены принудительной силой государства (иначе говоря насилием) в том случае, если данные обязанности не исполняются добровольно.***

Многие государства были созданы путем насилия (пример преодоление феодальной раздробленности в Германии ("железом и кровью" -Бисмарк), во Франции, собирание русских земель вокруг Москвы (Иван III, Иван IV (Грозный) и др.).

Ряд крупных государств был создан путем завоевания и присоединения других государств: Римская империя; Татаро-Монгольское государство; Великая Британия; США и др.

**НЕДОСТАТКОМ**

***насилие (при его важной роли) было не единственным фактором,*** *повлиявшим на возникновение государства*. Военно-политические факторы во многих регионах играли в основном вторичную роль, уступая первенство социально-экономическим. Завоевания одного народа другим происходили в условиях уже сложившихся раннегосударственных структур.

**5. Органическая теория** была выдвинута во второй половине XIX века английским философом и социологом Гербертом Спенсером (1820- 1903), а также учеными Вормсом и Прейсом, Именно в эту эпоху наука, в том числе и **гуманитарная, испытала на себе мощное влияние идеи естественного отбора, высказанной Ч. Дарвином.**

2.Суть

- государство возникает и развивается подобно биологическому организму:

•          люди образуют государство, как клетки живой организм;

•          государственные институты подобны частям организма: правители -головному мозгу, коммуникации (почта, транспорт) и финансы кровеносной системе, которая обеспечивает деятельность организма, рабочие и крестьяне (производители) рукам и т. д.;

•  между государствами,, как в живой среде, идет конкуренция, и в результате естественного отбора ыживают самые приспособленные (то есть самые разумно организованные, как в VIIв. до н. э. IV в. н. э.-Римская империя, в XVIII в. Великобритания, в XIXв. США).

В ходе естественного отбора государство совершенствуется, все ненужное отсекается (абсолютная монархия, оторвавшаяся от народа церковь и т. д.).

3.**Достоинствами** теорииявляется следующее:

•            восприятие государства как единого целого, целостного и взаимосвязанного организма;

•            признание роли конкуренции государств в совершенствовании их внутреннего механизма;

•            оригинальность теории.

4.**Недостатками** данной теорииявляется следующее:

•            прямое проецирование биологических законов на жизнь общества;

•            сильное влияние дарвинизма;

•            отождествление государства с биологическим организмом, в то время как оно является организмом социальным.

**6. Материалистическая (экономическая, классовая) теория** . Авторами  считаются К. Маркс (1818 -1883), Ф. Энгельс (1820 1825), В. Ленин (1870 1924).

Они объясняют возникновение государственности прежде всего социально-экономическими причинами.

Согласно данной теории государство возникло на классово-экономической основе:

•       произошло разделение труда (земледелие, скотоводство, ремесло и тор-

•       возник прибавочный продукт;

•      произошло расслоение общества на классы эксплуатируемых и эксплуататоров;

•       появились частная собственность и публичная власть

•  для поддержания господства эксплуататоров над эксплуатируемыми был создан специальный аппарат принуждения государство.

Теория имеет **достоинство** - экономический анализ, признание наличия в обществе противоположных (или различных) классов, групп.

**недостатки**

*-*Не только классово-экономические факторы повлияли на возникновение государства (например: национальные, военные, психологические и т. д.).

Кроме того, вряд ли правильно рассматривать государство только как аппарат господства одних (экономически сильных) классов над другими.

7. **Психологическая теория**. 1. Основоположником психологической теории возникновения государства считается польско-российский юрист и социолог Л. И. Петражицкий (1867 1931). Также данную теорию разрабатывали 3. Фрейд и Г. Тард

СУТЬ

*- государство возникло благодаря особым свойствам психики человека:*

•            желание большинства населения быть защищенными и подчиняться более сильным;

•            желание сильных индивидуумов общества повелевать над другими людьми;

•            способность сильных личностей оказать психологическое воздействие на массы и подчинить их своей воле;

•            желание отдельных членов общества не подчиняться обществу и бросить ему вызов сопротивляться власти, совершать преступления и т. д.-и необходимость их обуздания.

Авторы теории считают, что предшественницей государственной власти являлась власть верхушки первобытного общества вождей, шаманов, жрецов, которая основывалась на их особой психологической энергии, с помощью которой они влияли на остальных членов общества.

**Достоинства** теории:отчасти она справедлива. Стремление к общению, доминированию, подчинению действительно свойственны человеческой психике и вполне могли оказать влияние на процессе образования государства. Взять, к примеру, **проблему** **харизмы**, чтобы убедиться в этом (греч. charisma - божественный дар, божественная милость). Ею обладает личность, наделенная сверхъестественными, сверхчеловеческими или по меньшей мере особо исключительными способностями или качествами (герои, пророки, вожди и т.п.), - харизматическая личность.

**Недостатки** теории:данная теория не учитывает другие факторы, благодаря которым возникло государство, социальные, экономические, политические и др.

**8. Ирригационная теория.** Выдвигалась многими мыслителями Древнего Востока (Китая, Месопотамии, Египта), частично К. Марксом ("азиатский способ производства").

Суть

* государство возникло в целях коллективного ведения земледелия в долинах крупных рек путем эффективного использования их вод (ирригация).

Крестьянин-индивидуалист, а также группа крестьян не могли использовать самостоятельно ресурсы крупных рек для ведения хозяйства. Для этого (рытье каналов, строительство плотин) необходима была мобилизация усилий всех людей, живущих вдоль реки. Это сопровождается ростом числа чиновников, государевых людей, обеспечивающих эффективное использование данных сооружений и эксплуатирующих остальных граждан.

В результате этого возникли первые государства Древний Египет, Древний Китай, Вавилон.

**Достоинства**

**-** В подтверждение данной теорииговорит тот факт, что первые государства действительно возникли в долинах крупных рек (Египет в долине Нила, Китай в долинах Хуанхэ и Янцзы, Вавилон, Шумер и Аккад в долинах Тигра и Евфрата) и имели в своем появлении ирригационную основу,

- К тому же практически бесспорным можно считать факт **влияния географических и климатических (почвенных) условий на становление государственности.** В отдельных наиболее неблагоприятных для ведения сельского хозяйства регионах подобные факторы катализировали этот процесс, "доводили" даже режим конкретного государства до крайних деспотических форм.

**Недостатки**

-теория не объясняет причину появления государств, расположенных не в долинах рек (например: горных, степных и т. д.).

- недооценивают социально-экономические, военно-политические, психологические и иные факторы, тоже весьма ощутимо влияющие на ход возникновения государственности.

**9. Патримониальная теория.**  Государство, по его мнению, как и земля, является частной собственностью правителя.

**10. Расовая теория** (французский ученый Ж. А. де Гобино, великий немецкий философ Ф. Ницше)

- причиной возникновения  государства является разделение общества на высшие и низшие расы. Первые, к  которым, прежде всего, относятся  арийцы, призваны господствовать в  обществе, вторые - “недочеловеки” (славяне, евреи, цыгане и т. д.) - слепо повиноваться первым. Государство необходимо для того, чтобы одни расы постоянно господствовали над другими.

С позиций нравственных ценностей современного общества ет  никаких оснований для деления  рас на низшие и высшие. Современная  биологическая наука не видит  никакой связи между расовыми различиями людей и их умственными  способностями.

Расовая теория носит  не научный, а политический характер: не случайно ее положения об изначальном  неравенстве различных рас и  народов использовались фашистами  для обоснования права

арийской расы на захват территорий других народов  и уничтожение последних во время  второй мировой войны

**11. Инцестная (половая) теория**

- причиной возникновения государства стало введение запрета инцеста, т. е. кровосмешения между родственниками. Необходимость следить за соблюдением этого запрета потребовала создания в обществе особой группы людей. Эти же люди применяли принуждение в случае его неисполнения. Постепенно они стали исполнять и иные общественные, а позднее и государственные функции.

Инцестная теория основана на реальном факте истории человечества: переходе от эндогамных половых отношений к экзогамным. Однако она не способна дать полное представление о причинах происхождения государства хотя бы потому, что несмотря на то, что процесс воспроизводства рода у многих популяций животных тоже носит очень сложный характер, это не приводит к возникновению у них государства. К тому же сомнительно, что введение запрета инцеста было сознательным: уровень развития не позволял первобытным людям в полной мере представить себе все негативные последствия кровосмешения.

**12. Спортивная теория**

происхождения государства испанский ученый Х.Ортега-и-Гасет связывает с развитием спорта в человеческом обществе.

- развитие производительных сил в обществе и расширение набора необходимых трудовых навыков привели к усложнению воспитания подрастающего поколения, в частности появлению физического воспитания. Так осуществлялась подготовка членов племени к труду и военному делу. У многих первобытных народов существовал обряд посвящения, который использовался при переходе из одной возрастной группы в другую, при приеме в род или племя. К этому обряду юношей готовили люди, имевшие большую физическую силу и опыт прохождения подобных испытаний. Для их проведения создавались специальные органы, функции которых были похожи на функции государства. Эти органы со временем и перерастали в государство.

В основу спортивной теории положены факты из истории древнегреческих государств-полисов. Однако Греция была не единственном местом на земном шаре, где возникла государственность. У многих народов обряд посвящения существовал, однако далеко не все из них проводили такие масштабные спортивные состязания, как Олимпийские игры в Греции.

13. **Диффузная теория** - государство возникает в результате передачи опыта управления от одних народов к другим. Происходит своего рода диффузия (от лат. diffusio - распространение) государственно-правового опыта управления общества.

**5. ФОРМА ГОСУДАРСТВА.**

**Если категория "сущность государства" отвечает на вопрос, в чем заключается главное, закономерное, определяющее в государстве, то категория "форма государства" означает, кто и как правит в обществе**, как устроены и действуют в нем государственно-властные структуры, как объединено население на данной территории, каким образом оно связано через различные территориальные и политические образования с государством в целом, как осуществляется политическая власть, с помощью каких методов и приемов.

***Форма государства****- это способ организации политической власти, охватывающий форму правления, форму государственного устройства и политический режим.*

**Элементами формы государства являются:**

*1)****форма правления****- характеризует порядок образования и организации высших органов государственной власти, их взаимоотношения друг с другом и населением*. В зависимости от особенностей формы правления государства подразделяются на *монархические и республиканские*;

*2)****форма государственного устройства****- отражает территориальную структуру государства, соотношение между государством в целом и его составными территориальными единицами. По форме государственного устройства государства подразделяются на унитарные, федеративные и конфедеративные;*

*3)****политический (государственный) режим****- представляет собой систему методов, способов и средств осуществления государственной власти. В зависимости от особенностей набора данных приемов государственного властвования различают демократический и антидемократический политические (государственные) режимы*.

1. Существует**две основные формы** государственного правления -**монархияи республика.**

**Монархия** - единовластие, единодержавие (от греч. «монос» - один и «архе» — власть)

а) единоличный носитель верховной государственной власти;

б) династическое наследование верховной власти;

в) пожизненная принадлежность власти монарху: законы монархии не пре­дусматривают отстранения монарха от власти ни при каких обстоятельствах;

г) власть монарха предстает как непроизводная от власти народа (власть приобретается «милостью Божией»);

д) отсутствие юридической ответственности монарха за свои действия как главы государства (по Воинскому уставу Петра I государь - «самовластный монарх, который никому на свете о своих делах ответу дать не должен»).

Виды монар­хии:

|  |  |
| --- | --- |
| **абсолютная** (неограниченная)  - монарх по закону обладает всей полнотой верховной государственной власти — законодательной, исполнительной, судебной.  - нет парла­мента - законодательного органа, нет конституци­онных актов, ограничивающих власть монарха. В настоящее время -Саудовская Аравия | **конституционная** (ограниченная)   - власть монарха по конституции ограничена**представительным органам**  **1. дуалистическая**  организация высших органов государствен­ной власти носит**двойственный характер:** монарх сосредоточивает в своих руках исполнительную власть, формирует правительство, ответственное пе­ред ним, а законодательная власть принадлежит парламенту. (При этом, од­нако, монарх обладает правом налагать абсолютное вето на законы, принятые парламентом.) Такой монархией была, например, царская Россия после со­здания в ней Думы. В настоящее время - Марокко, Иордания, Кувейт, Бах­рейн и некоторые другие страны. Практически дуалистическая монархия как форма государственного правления себя изжила.  ***2. парламентарная***  а) власть монарха ограничена во всех сферах государственной власти, от­сутствует дуализм;  б) исполнительная власть осуществляется правительством, которое в соот­ветствии с конституцией ответственно перед парламентом, а не монархом;  в) правительство формируется из представителей партии, победившей на выборах;  г) главой государства становится лидер партии, обладающей наибольшим числом депутатских мест в парламенте;  д) законы принимает парламент, а подписание их монархом представляет формальный акт.  **Сейчас Великобри­тания**. |

**2. Республика** (от латинского res publica - государственное, общественное дело) - это форма правления, при которой глава государства является выборным и сменяемым, а его власть считается производной от избирателей или представительного органа.

**В зависимости от того, кто формирует правительство, кому оно подотчетно и подконтрольно,**

республики подразделяются на **президентские** (США, Бразилия, Аргентина, Венесуэла)**, парламентские (**Германия, Италия, Индия, Турция, Израиль) **и смешанные** (Франция, Финляндия, Польша, Болгария, Австрия и др.).

**В президентской республике**

**- президент** избирается независимо от парламента коллегией выборщиков, либо непосредственно народом,

- он одновременно является главой государства и правительства.

- президент сам назначает правительство и руководит его деятельностью.

- п**арламент** в данной республике не может вынести вотум недоверия правительству, а президент не может распустить парламент.

Однако парламент имеет возможность ограничивать действия президента и **правительства** с помощью принимаемых законов и через утверждение бюджета, а в ряде случаев может отстранить от должности президента (когда он нарушил Конституцию, совершил преступление). Президент, в свою очередь, наделяется правом отлагательного **вето** (от латинского veto - запрет) на решения законодательного органа.

В **парламентской** **республике**

**-** правительство формируется парламентом и ответственно перед ним.

- п**арламент** может путем голосования выразить **вотум доверия либо вотум недоверия деятельности правительства** в целом, главы правительства (председателю совета министров, премьер-министру, канцлеру), конкретного министра.

- официально главой государства является президент, который избирается либо парламентом, либо коллегией выборщиков, либо прямым голосованием народа.

Однако в системе органов государственной власти президент занимает скромное место: его обязанности обычно ограничиваются представительными функциями. Реальной же главой государства выступает руководитель правительства.

С**мешанные (полупрезидентские, полупарламентские) республики:**

* двойная ответственность правительства - и перед президентом, и перед парламентом.
* президент и парламент избираются непосредственно народом.
* главой государства здесь выступает **президент**. Он назначает главу правительства и министров с учетом расклада политических сил в парламенте. Глава государства, как правило, председательствует на заседаниях кабинета министров и утверждает его решения.
* **Парламент** также имеет возможность контролировать правительство путем утверждения ежегодного бюджета страны, а также посредством права вынесения **правительству** вотума недоверия.

2. **Форма государственного устройства** - это элемент формы государства, характеризующий внутреннюю структуру государства, способ его политического и территориального деления, обусловливающий определенные взаимоотношения органов всего государства с органами его составных частей.

С помощью данного понятия государственное устройство характеризуется с точки зрения распределения власти в центре и на местах. **В зависимости от этого критерия различают:**

**Унитарное государство** - простое, единое государство, части которого являются административно-территориальными единицами и не обладают признаками государственного суверенитета; в нем существует **единая система высших органов и единая система законодательства**, как, например, в Польше, Венгрии, Болгарии, Италии.

В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы, которые официально представляют страну на международной арене.

**Монопольным правом** налогообложения обладает государство, а не территория. Взимание местных налогов, как правило, допускается с санкции государства. Территории, в отличие от государства, не вправе по своему усмотрению устанавливать и взимать налоги.

**Унитарные государства** бывают **централизованными** - Норвегия, Румыния, Швеция, Дания и т.п., и **децентрализованными** - Испания, Франция и др., в которых крупные регионы пользуются широкой автономией, самостоятельно решают переданные им в ведение центральными органами вопросы.

**Федерация** - сложное  **союзное государство, части которого являются государственными образованиями и, обладают в той или иной мере государственным суверенитетом** **и другими признаками государственности**;

в нем наряду с высшими федеральными органами и федеральным законодательством существуют высшие органы и законодательство субъектов федерации, как, например в Германии, Индии, Мексике, Канаде;

федерации могут быть построены по территориальному (США) либо по национально-территориальному принципу (Россия).

Федерации строятся на основе **распределения функций между ее субъектами и центром**, зафиксированного в **союзной Конституции**, которая может быть изменена только с согласия субъектов федерации. При этом **одна часть** полномочий является исключительной компетенцией союзных органов; **другая** - субъектов федерации; **третья**- совместной компетенцией союза и его членов.

В настоящее время в мире существует 26 федеративных государств. Они находятся в Европе (Австрия, Бельгия, Германия, Россия, Швейцария); в Азии (Индия, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан); в Америке (Аргентина, Бразилия, Венесуэла, Канада, Мексика, США, Сент-Китс и Невис); в Африке (Коморские острова, Нигерия, Танзания, Эфиопия); в Океании (Папуа-Новая Гвинея, Соединенные Штаты Микронезии); федерацией является Австралия.

**Конфедерация** - **временный союз государств, образуемый для достижения политических, военных, экономических и прочих целей.**

-  **не обладает суверенитетом**, ибо отсутствует общий для объединившихся субъектов центральный государственный аппарат и отсутствует единая система законодательства.

- в рамках конфедерации могут создаваться **союзные органы**, но лишь по тем проблемам, ради решения которых они объединились, и лишь координирующего свойства.

Конфедерация представляет собой **непрочные государственные образования и существует сравнительно недолго**: они либо распадаются (как это произошло с Сенегамбией - объединением Сенегала и Гамбии в 1982 - 1989 гг.), либо преобразуются в федеративные государства (как это, например, было со Швейцарией, которая из конфедерации Швейцарский Союз, существовавшей в 1815 - 1848 гг., трансформировалась в федерацию).

Появилась новая форма ассоциированного государственного объединения, названное **содружеством государств**. Примером может являться Содружество Независимых Государств (СНГ), в составе которого - государства, ранее входившие в СССР. Это более аморфная и неопределенная форма, чем конфедерация.

Кроме названных форм государственного устройства в истории имели место и некоторые другие специфические формы – **империи**, отличительными особенностями которых являются **обширная территориальная основа, сильная централизованная власть, асимметричные отношения господства и подчинения между центром и периферией**, разнородный этнический и культурный состав населения. Империи (например, Римская, Британская, Российская) существовали в различные исторические эпохи.

Монархические государства могут быть объединены в**унии — личные** или **реальные.** Унии возникают вследствие совпадения монархов двух или не­скольких государств в одном лице

3. Понятие**«политический режим»** можно трактовать в узком и широком смысле.

В**узком** смысле под «политическим режимом» имеется в виду госу­дарственный режим — совокупность приемов и методов осуществления госу­дарственной власти.

В**широком** смысле политический режим представляет собой всю ту политическую атмосферу общества, которая создается взаимо­действием государственной власти с другими политическими силами и ин­ститутами общества.

**Политический режим в зависимости от политической ситуации в стране может:**

а) почти полностью определяться государством и, таким образом, практи­чески совпадать с государственным режимом;

б) в основном быть обусловленным деятельностью институтов граждан­ского общества.

Следует отметить, что политический (государственный) режим является **наиболее важной в практическом отношении характеристикой государства**, ибо для человека, в конечном счете, не столь важно к каким государствам официально причисляется его страна с точки зрения формы правления или формы государственного устройства, для него важно, какова в ней реальная политическая атмосфера, каково его собственное экономическое и правовое положение.

**Политический режим** может быть**демократическим (собственно демократический и либерально-демократический)**и **недемократическим** (авторитарным и тоталитарным).

**«Тоталитаризм»**  от латинского слова «totalis» — весь, целый, полный. В политический лексикон его впервые ввел для характерис­тики своего движения Бенито Муссолини в 1925 г.

Это **режим, осуществляющий всеобъемлющий контроль над населе­нием и опирающийся на систематическое применение насилия или его угрозу.**

**Тоталитаризм как способ организации общественной жизни и политичес­кий режим характеризуют следующие моменты:**

**- монизм** (отсутствие плюрализма) во всех сферах общественной и госу­дарственной жизни: тоталитарная политическая система основана на**мониз­ме власти;**

**-** претензия тоталитарной системы на**монопольное обладание истиной;**

**- коллективистско-механистическое мировоззрение** (государство - «ма­шина», человек - «винтик» и т. п.);

**- идеологизацця всей общественной жизни,** введение на государственном уровне единой для всех идеологии;

- крайняя**нетерпимость ко всякому инакомыслию, запрет всяких других идеологий,** демагогия и догматизм (в фашистской Германии существовал «За­кон против образования новых партий» от 4 июля 1933 г., параграф первый которого гласил: «В Германии существует в качестве единственной политиче­ской партии Национал-социалистическая германская рабочая партия»);

**- монополия на информацию;**

**- полный контроль над средствами массовой информации;**

**-** полное**устранение гражданского общества,** всякой частной жизни;

- распространение на все сферы жизни**уравнительного принципа,** подав­ление человеческой индивидуальности;

**- систематический массовый террор против своего населения;**

**- прикрытие, маскировка атрибутами правовой формы:** конституцией, писаным законом, законностью, правосудием;

**- отсутствие публично-властной суверенности государства, поглощение государственного аппарата партийным;**

**- вся полнота власти принадлежит аппарату одной «партии»,** которая на самом деле представляет собой систему тоталитарной бюрократии, осуще­ствляющую свое господство и контролирующую всю общественно-политиче­скую систему;

**- запрет на существование всяких иных политических партий и движений;**

**- жесткая централизация власти,** иерархию которой возглавляет**куль­товая фигура вождя.**

**Фашистский  режим**является одной из разновидностей тоталитарного режима. Специфика его в том, что основывается на расистской идеологии, государство всеми средствами и методами обеспечивает юридическое и фактическое господство одной расы над другими. Это, обычно, сопровождается крайне агрессивной, воинственной внешней политикой.

**АВТОРИТАРНЫЙ РЕЖИМ**

- государственная власть осуществляется одним лицом либо узким кругом лиц (правящей элитой) при минимальном участии населения.

- ликвидацию центральных и местных представительных органов власти либо превращение их в марионеточные структуры;

- ограничение или полное запрещение всякой оппозиции (тем самым исключается нормальное "общение" власти и населения);

- отказ от принципа разделения властей и резкое усиление роли исполнительной власти;

- концентрацию власти в руках легитимного органа (главы государства или правительства) или нелегитимного (военного комитета, хунты);

- отказ от принципов законности, демократических принципов и процедур деятельности государства;

- опора на силовые методы осуществления государственных задач; широкое применение в этой связи репрессивных мер (не исключая и внесудебную расправу);

- "разбухание" по этой же причине репрессивного аппарата;

- милитаризацию государственного аппарата, усиление роли военно-промышленного комплекса

 **Для современного либерально-демократического характерно:**

- признание воли народа единственным источником государственной власти;

- осуществление государственной власти на основе принципа разделения властей;

- выборность и сменяемость органов государственной власти;

- наличие политико-правовых механизмов, обеспечивающих реальную возможность участия граждан в формировании и деятельности органов госу­дарственной власти (в форме прямого участия населения или на основе пред­ставительной демократии);

- широкий объем и реальное осуществление прав человека, экономичес­кая и политическая свобода личности;

- учет мнений и ин­тересов меньшинства населения, использование метода согласования при принятии решений;

- децентрализация государственной власти;

- политический плюрализм (отсутствие единой, обязательной для всех го­сударственной официальной идеологии, свободное формирование негосу­дарственных общественных объединений, конкуренция политических пар­тий и других политических сил);

- наличие легальной политической оппозиции.

Как важнейшее достоинство демократического политического режима в литературе отмечается то, что он обеспечивает систематическую смену пра­вителей мирным, ненасильственным путем.

*Собственно-демократический режим.*  
  
Это более развитый и более свободный для людей режим. К нему вплотную подошли Скандинавские страны (Швеция, Финляндия, Норвегия). Главными отличительными признаками такого режима являются: решение многих государственных вопросов посредством учета мнения народа, выраженного на референдумах, в ходе опросов, с помощью народных инициатив; высокий уровень жизни, гуманизм и нравственность людей.Признается и обеспечивается плюрализм во всех сферах общественной жизни: многообразие форм собственности, широкий спектр общественных объединений, многопартийность, мировоззренческая свобода, терпимость к различным взглядам, суждениям. В отношениях личности и государства приоритет имеют интересы личности .  
 Историческая практика развития государственности дает разные примеры **демократических режимов**, однако суть любого демократического режима**в народовластии.**

Исходя из признаков того или иного режима, можно констатировать, что **современная политическая действительность в России больше ассоциируется с авторитарно-бюрократическим режимом**, хотя и характеризующимся определенными внешними, формальными атрибутами демократии.

Конечно, было бы неправильно отрицать и некоторые **достижения проводимых реформ**, прежде всего связанные с рядом таких демократических завоеваний, как выборы Президента, депутатов Государственной Думы и региональных законодательных органов, проведение референдумов, свобода слова, расширение отдельных политических прав для граждан, утверждение идей парламентаризма и политического плюрализма, наличие многопартийности, политической оппозиции, специфического разделения властей, института импичмента и т.п.

Однако необходимо помнить о том, что **все названные демократические институты и нормы имеют во многом формальный характер** и сам факт их существования еще не свидетельствует о настоящей демократии. Важно, чтобы они работали на общество, на интересы большинства граждан, а не служили ширмой демократии, ее красивой упаковкой.

С помощью выборов, как известно, пришел к власти **А. Гитлер**, но это не означает, что в Германии 30-х гг. победила демократия. Выборы Президента РФ 1996 г. - также весьма показательная политическая акция, когда были выборы, но выбора не было. Всем известны случаи мощного давления средств массовой информации, руководителей предприятий, учреждений и организаций на избирателей и т.п.

Весьма специфична **многопартийность**. Многие партии и движения находятся в большей мере в виртуальном, а не реальном мире (например, "Женщины России", "За гражданское достоинство" и т.п.). Подчас общественное объединение представляет лишь самих лидеров да небольшую группу лиц.

В сегодняшней России есть парламент - **Федеральное Собрание**. Вместе с тем полномочия его палат (Государственной Думы РФ и Совета Федерации) весьма ограничены и не позволяют полноценно влиять на политическую ситуацию. В частности, у нынешнего парламента по Конституции контрольные функции явно занижены.

Точно так же можно квалифицировать и ситуацию по поводу установленного в Конституции РФ **института импичмента**. Осуществить его реально практически невозможно - слишком много на его пути законодательных и бюрократических препятствий.

6. ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ.

Общественным сознанием правовое государство воспринимается как такой тип государства, власть которого основана на праве, такое представление, хотя и верное, но его недостаточно.

В идее правового государства можно выделить **два главных принципа**:

1) наиболее **полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина**  (социальная сторона);

2) наиболее последовательное **связывание посредством права политической власти**, формирование для государственных структур режима правового ограничения (формально-юридическая сторона).

**Первый принцип** нашел свое конституционное закрепление в ст. 2 Конституции РФ, где сказано, что "*человек, его права и свободы являются высшей ценностью*".

**Второй принцип** воплощается в жизнь с использованием, прежде всего, следующих **способов и средств.**

1. **Государственную власть ограничивают сами права и свободы человека**, т.е. реальное осуществление первого принципа. Государство само себя никогда не ограничит, каким бы совершенным оно ни было. **Ограничить власть может только другая власть.** Власть государства можно ограничить, прежде всего, правами человека, которые выступают своеобразным проявлением власти личности. Здесь будет уместным воспроизвести слова немецкого юриста Р. Иеринга (1812 - 1892), который отмечал: **"Кто защищает свое право, тот в узких пределах его защищает право вообще".**

Как любой настоящий спортсмен должен ежедневно поддерживать физическую форму и постоянно подтверждать высокие результаты, так же и общество, каждый гражданин ежедневно должны поддерживать свою "правовую форму" бытия, постоянно бороться за собственные права и интересы, ибо правовое государство - это в большей степени процесс, чем результат. Он не достигается автоматически, раз и навсегда. Уровень правовой жизни (световой) необходимо систематически отвоевывать у криминала, бесправия (теневой составляющей правовой жизни).

2. **Среди правоограничивающих мер особое место занимает проблема разделения властей**  на **законодательную** (избранную народом и призванную вырабатывать стратегию развития общества путем принятия законов), **исполнительную** (назначаемую представительным органом власти и занимающуюся реализацией данных законов и оперативно-хозяйственной деятельностью) и **судебную** (выступающую гарантом восстановления нарушенных прав, справедливого наказания виновных).

При этом каждая из них, являясь самостоятельной, должна осуществлять свои функции посредством с**истемы сдержек и противовесов**, установленной в Конституции и законах, представляющей собой совокупность правовых ограничений в отношении конкретной государственной власти.

Применительно к **законодательной власти** используется довольно жесткая юридическая процедура законодательного процесса:

- законодательную инициативу,

- обсуждение законопроекта,

- принятие закона,

- его опубликование.

В системе противовесов важную роль призван играть президент страны, который имеет право применить отлагательное вето при поспешных решениях законодателя, назначить при необходимости досрочные выборы. Деятельность Конституционного Суда также можно рассматривать в качестве правосдерживающей, ибо он имеет право блокировать антиконституционные акты.

В отношении **исполнительной власти**:

- установленные в законе определенные сроки президентской власти,

- вотум недоверия правительству,

- запрет ответственным работникам исполнительных органов избираться в состав законодательных структур, заниматься коммерческой деятельностью.

Для **судебной власти** тоже есть свои правоограничивающие средства:

- презумпции невиновности,

- право на защиту,

- равенство граждан перед законом и судом,

- гласность и состязательность процесса, отвод судьи и т.д.

Кроме того, фиксируются правоограничения, которые запрещают осуществлять функции, принадлежащие по закону другому органу. Деятельность государственных структур должна ограничиваться их компетенцией, которая основывается на принципе "дозволено только то, что прямо разрешено законом".

3. **Федерализм**. Ф**едерация дополняет горизонтальное разделение власти еще и разделением ее по вертикали** и тем самым становится средством ограничения государственной власти, системой сдержек и противовесов. Это создает своего рода "двойную безопасность" для прав человека и гражданина. При реально действующих федеративных отношениях различные государственные структуры и ветви власти будут контролировать друг друга, уменьшать вероятность злоупотреблений и произвола в отношении личности.

Вместе с тем в условиях **сепаратизма (отделения части) – возможна потеря** суверенитета, в рамках неустойчивых федеративных отношений и национально-государственной неразберихи "двойная безопасность" может легко превратиться в "двойную опасность" для свободы личности, когда и со стороны центра, и со стороны субъектов федерации происходит "покушение" на права человека.

4. В**ерховенство закона и его господство в общественной жизни.** В правовом государстве закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменен, изменен или приостановлен актами исполнительной власти.

Закон принимается либо самим народом, либо депутатами, которые являются представителями всего народа и выражают соответственно общественные интересы в отличие от инструкций и приказов, издаваемых министерствами и ведомствами в своих узкоотраслевых или даже корпоративных интересах. Поэтому при расхождении ведомственных распоряжений с законом должен действовать закон.

5. **Взаимная ответственность государства и личности** - это тоже способ ограничения политической власти. В условиях правового государства **личность и властвующий субъект** (как представитель государства) **должны выступать в качестве равноправных партнеров**, заключивших своеобразное соглашение о взаимном сотрудничестве и взаимной ответственности.

**Подчиняясь праву, государственные органы не могут нарушать его предписания и несут ответственность за нарушения или невыполнение этих обязанностей**.

Обязательность закона для государственной власти обеспечивается системой гарантий, которые исключают административный произвол. К ним относятся: а) ответственность правительства перед представительными органами; б) дисциплинарная, гражданско-правовая или уголовная ответственность должностных лиц государства любого уровня за нарушение прав и свобод конкретных лиц, за превышение власти, злоупотребление служебным положением и пр.; в) импичмент и др.

**Формами контроля** со стороны общественности за выполнением обязательств государственных структур могли бы стать **референдумы, отчеты депутатов перед избирателями и т.д.** На тех же правовых началах строится и ответственность личности перед государством. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер, не нарушать меры свободы личности, соответствовать тяжести совершенного правонарушения.

Таким образом, отношения между государством и личностью должны осуществляться на основе **взаимной ответственности**.

Кроме двух основных можно выделить и **другие принципы**, которые в той или иной мере вытекают из вышеприведенных. **Это – высокий уровень правосознания и правовой культуры в обществе;**

**наличие гражданского общества и осуществление контроля с его стороны за выполнением законов всеми субъектами права и т.п.**

**Гражданское общество**— это общество с развитыми экономическими, культурными, право­выми и политическими отношениями, независимое от государства, но взаимодействующее с ним, общество граждан высокого социального, политического, культурного и морального статуса, соз­дающих совместно с государством развитые правовые отношения.